



LICEO GINNASIO STATALE “G. VERGA” - 95031 ADRANO (CT)

LICEO SCIENTIFICO – SCIENZE APPLICATE – CLASSICO – LINGUISTICO – SCIENZE UMANE – EC. SOCIALE

Sede Centrale: Via S. D'Acquisto, 16 - Tel. 095/6136075 – Sede succursale: Via Donatello, 80 - Tel. 095/6136083

e-mail: ctpc01000a@istruzione.it - PEC: ctpc01000a@pec.istruzione.it Sito Web scuola: www.liceovergadrano.edu.it

Codice Fiscale: 80012580876 – Codice Meccanografico: CTPC01000A



CIRCOLARE N. 19

AI DOCENTI
ALLA F.S. PROF.SSA AGATA NICOLOSO
AL DSGA
ALLA SEGRETERIA - DIDATTICA
AL SITO – A.T. – DISPOSIZIONI GENERALI
SEDE

OGGETTO: DISPOSIZIONI PER LA GESTIONE DELL'INADEMPIMENTO DELL'OBLIGO DI ISTRUZIONE. ASSENZE INGIUSTIFICATE – DECRETO CAIVANO

PREMESSA

L'approvazione della Legge 159 del 13.11.2023 (art. 12) determina un severo inasprimento delle sanzioni nei confronti delle famiglie che non vigilano sull'adempimento obbligo scolastico. Ciò comporta anche degli adempimenti per le Istituzioni scolastiche, dal momento che la legge assegna ai Dirigenti scolastici e ai Sindaci un ruolo di vigilanza e di intervento sull'assolvimento dell'obbligo di istruzione.

IL QUADRO NORMATIVO

Il Decreto-Legge del 15 settembre 2023 n. 123, c.d. Decreto Caivano, convertito nella Legge 159 del 13.11.2023 (art. 12), ha apportato sostanziali modifiche alla disciplina sulla dispersione scolastica, in particolare all'art. 114 del T.U. delle disposizioni legislative in materia di istruzione D.lgs. 297/1994 rubricato “*vigilanza sull'adempimento dell'obbligo di istruzione*”, introducendo una nuova fattispecie di reato (art. 570 ter c.p.).

Con propria nota 16722/2024, recante oggetto “*Vigilanza sull'adempimento dell'obbligo di istruzione e contrasto alla dispersione scolastica – Legge n. 159 del 13.11.2023 di conversione del c.d. Decreto Caivano*”, e con successiva nota 0045543 del 12/09/2025, l'USR per la Sicilia ha fornito indicazioni in merito, al fine di consentire un'applicazione uniforme della nuova disciplina e garantire un'efficace attuazione della norma.

COSA PREVEDE LA NORMA IN CASO DI MANCATA ISCRIZIONE O ASSENZE INGIUSTIFICATE SUPERIORI A 15 GIORNI

La normativa vigente¹ prevede che “*l'istruzione impartita per almeno dieci anni è obbligatoria*”, da 6 a 16 anni di età, e comprende gli otto anni del primo ciclo di istruzione e i primi due anni del secondo ciclo.

La legge in oggetto assegna un ruolo di vigilanza e di intervento sull'assolvimento dell'obbligo di istruzione ai Dirigenti scolastici e ai Sindaci.

¹ Legge 296/2006 all'art. 1 c. 622

Si riassumono sotto le azioni che devono essere messe in atto dai vari soggetti coinvolti alla luce delle novità introdotte dalla Legge 159 del 13.11.2023² e le sanzioni³ previste nei confronti della famiglia o Responsabile dell'adempimento dell'obbligo di istruzione (r.o.d.i.).

1. ADEMPIMENTI INTRODOTTI DALLA L. 159/23		
MODALITÀ DI INADEMPIMENTO DELL'OBBLIGO	ADEMPIMENTI SOGGETTI COINVOLTI <i>Ai sensi art. 114 comma 1 del D.lgs. 297/94 modificato da L. 159/23.</i> <i>In corsivo e in blu sono indicati gli adempimenti ulteriori assunti ai sensi della nota USR Sicilia 16722/2024</i>	SANZIONI A CARICO DEL RESPONSABILE OBBLIGO DI ISTRUZIONE (R.O.D.I. - GENITORI)
MANCATA ISCRIZIONE Situazione del minore che, pur essendo obbligato a frequentare la scuola, non risulta iscritto presso una scuola del sistema nazionale di istruzione	IL DIRIGENTE SCOLASTICO trasmette al Sindaco, entro il mese di ottobre, i dati relativi ai minori, soggetti all'obbligo di istruzione regolarmente iscritti presso l'istituzione scolastica; (L'adempimento sarà superato non appena sarà attiva l'ANIST, Anagrafe nazionale dell'istruzione, che consentirà l'accesso diretto ai dati da parte del Sindaco). IL SINDACO ammonisce il r.o.d.i (famiglia) invitandolo ad ottemperare alla legge.	Se la famiglia non conduce a scuola il minore entro una settimana o non giustifica con motivi di salute, o con altri impedimenti gravi, la mancata iscrizione del minore presso la scuola, il Sindaco procede ai sensi dell'art. 331 del c.p.p., con denuncia alla Procura della Repubblica presso il Tribunale Ordinario. La sanzione prevista a carico del r.o.d.i., ai sensi dell'art. 570-ter comma 1 c.p., è la reclusione fino a due anni.

² La legge n. 159 del 13 novembre 2023, ha introdotto le seguenti modifiche all'art. 114 del d.lgs. 297/1994 (Testo Unico delle leggi sulla scuola):

4. Il dirigente scolastico verifica la frequenza degli alunni soggetti all'obbligo di istruzione, individuando quelli che sono *assenti per più di quindici giorni, anche non consecutivi, nel corso di tre mesi, senza giustificati motivi.*

Nel caso in cui l'alunno non riprenda la frequenza entro sette giorni dalla comunicazione al responsabile dell'adempimento dell'obbligo di istruzione, il dirigente scolastico avvisa entro sette giorni il sindaco affinché questi proceda all'ammonizione del responsabile medesimo invitandolo ad ottemperare alla legge. In ogni caso, costituisce elusione dell'obbligo di istruzione la mancata frequenza di almeno un quarto del monte ore annuale personalizzato senza giustificati motivi.

5. In caso di violazione dell'obbligo di istruzione di cui al comma 1, il sindaco procede ai sensi dell'[articolo 331 del codice di procedura penale](#) se la persona responsabile dell'adempimento dell'obbligo, previamente ammonita, non provi di procurare altrimenti l'istruzione degli obbligati o non giustifichi con motivi di salute, o con altri impedimenti gravi, la mancata iscrizione del minore presso una scuola del sistema nazionale di istruzione o non ve lo presenti entro una settimana dall'ammonizione. Parimenti il sindaco procede ai sensi dell'[articolo 331 del codice di procedura penale](#) in caso di elusione dell'obbligo di istruzione di cui al comma 4.

6. Si considerano giustificate le assenze dalla scuola di cui all'[articolo 17, comma 4, della legge 22 novembre 1988, n. 516](#), e all'[articolo 4, comma 4, della legge 8 marzo 1989, n. 101](#).

³ La legge n. 159 del 13 novembre 2023, ha introdotto le seguenti modifiche all'art. 114 del d.lgs. 297/1994 (Testo Unico delle leggi sulla scuola). Gli esercenti che non si assicurino della regolare frequenza incorrono nel reato previsto dall'art. 570 ter del codice penale.

Art. 570 ter. c.p.

*Il responsabile dell'adempimento dell'obbligo di istruzione che, ammonito ai sensi dell'articolo 114, comma 1 del testo unico di cui al decreto legislativo 16 aprile 1994, n. 297, non prova di procurare altrimenti l'istruzione del minore o non giustifica con motivi di salute, o con altri impedimenti gravi, la mancata iscrizione del minore presso una scuola del sistema nazionale di istruzione, o non ve lo presenta entro una settimana dall'ammonizione, è punito con la **reclusione fino a due anni**.*

*Il responsabile dell'adempimento dell'obbligo di istruzione che, ammonito ai sensi dell'articolo 114, comma 4, del testo unico di cui al decreto legislativo 16 aprile 1994, n. 297 per assenze ingiustificate del minore durante il corso dell'anno scolastico tali da costituire elusione dell'obbligo di istruzione, non prova di procurare altrimenti l'istruzione del minore o non giustifica con motivi di salute, o con altri impedimenti gravi, l'assenza del minore dalla scuola, o non ve lo presenta entro una settimana dall'ammonizione, è punito con la **reclusione fino a un anno**.*

ELUSIONE DELL'OBBLIGO DI ISTRUZIONE Situazione del minore che risulta assente da scuola per più di quindici giorni, anche non consecutivi, nel corso di tre mesi, senza giustificati motivi o la mancata frequenza di almeno un quarto del monte ore annuale personalizzato, senza giustificati motivi.	IL COORDINATORE DI CLASSE • <i>monitora costantemente le assenze (vedasi sotto, paragrafo 2 – Procedure introdotte dall'USR Sicilia)</i> • <i>raggiunti 15 giorni di assenze ingiustificate o non validamente giustificate in tre mesi avvisa DS e Referente per la dispersione – Allegato 1 – Segnalazione del docente per inadempimento obbligo di frequenza;</i> • <i>se l'alunno riprende a frequentare, avvisa DS e Referente per la dispersione utilizzando sempre l'Allegato 1.</i> IL DIRIGENTE SCOLASTICO, in caso di assenze superiori a 15 giorni, anche non consecutivi, nel corso di 3 mesi: • <i>invia comunicazione alla famiglia (Allegato 2 – Sollecito ripresa immediata della frequenza)</i> • <i>convoca il GOSP.</i> Se entro 7 giorni dal ricevimento della comunicazione lo studente non riprende la frequenza o il genitore non giustifica con motivi di salute, o con altri impedimenti gravi le assenze, il dirigente: • <i>dà comunicazione al Sindaco (Allegato 3 – Segnalazione del DS al Sindaco);</i> • <i>dà comunicazione all'O.P.T.⁴</i> IL SINDACO ammonisce il r.o.d.i. invitandolo ad ottemperare alla legge.	Se la famiglia non conduce a scuola il minore entro una settimana o non giustifica con motivi di salute, o con altri impedimenti gravi, la mancata frequenza del minore, il Sindaco procede ai sensi dell'art. 331 del c.p.p., con denuncia alla Procura della Repubblica presso il Tribunale Ordinario. La sanzione prevista a carico del r.o.d.i., ai sensi dell'art. 570-ter comma 2 c.p., è la reclusione fino a un anno.
GLI ALLEGATI DI CUI SOPRA SONO DISPONIBILI SUL SITO IN: • DOCUMENTI • DOCUMENTAZIONE PERSONALE SCOLASTICO • DOCUMENTI PER INADEMPIMENTO OBBLIGO – DECRETO CAIVANO		

2. PROCEDURE INTRODOTTE DALL'USR SICILIA, PER LA PREVENZIONE DELLA FREQUENZA IRREGOLARE TRAMITE L'AZIONE DEGLI OPT (NOTA USR SICILIA PROT. 16722/2024)	
RISCHIO DISPERSIONE	ITER SEGUITO DALLA SCUOLA
FREQUENZA IRREGOLARE Studenti assenti per sette giorni anche non consecutivi nel corso di un mese non validamente giustificati	IL COORDINATORE DI CLASSE • <i>monitora costantemente le assenze, dandone comunicazione mensile⁵ al Referente per la dispersione;</i> • <i>in caso di frequenza irregolare, informa il Referente, il DS e chiede supporto all'O.P.T.;</i> • <i>raggiunti i 7 giorni di assenze ingiustificate in un mese avvisa DS e Referente per la dispersione (Allegato 4 - Segnalazione frequenza irregolare)</i> Anche in caso di alunni di età superiore a 16 anni, per quanto non rientranti nella fattispecie di cui alla presente Circolare, in caso di assenze superiori a 10 giorni

⁴ Operatore Psicopedagogico Territoriale in servizio presso gli Osservatori d'Area contro la dispersione scolastica

⁵ A tal fine stampa report dal R.E. Le modalità verranno indicate dal Responsabile del R.E.

	nell'arco di un mese non giustificate o non validamente giustificate è necessario segnalare in segreteria utilizzando il citato Allegato 4 (la segnalazione va fatta compilando almeno i campi previsti dalla lettera b). La Segreteria didattica dovrà successivamente compilare l'Allegato 5 - Sollecito adempimento obbligo scolastico (per i minori di 16 anni) o l'Allegato 6 - Sollecito adempimento obbligo formativo (per i minori di 16 anni) e inviarlo alla famiglia. IL DIRIGENTE SCOLASTICO - informa l'Osservatorio d'Area - fornisce comunicazione alla famiglia. Se entro 7 giorni dal ricevimento della comunicazione lo studente non riprende la frequenza o il genitore non giustifica con motivi di salute, o con altri impedimenti gravi le assenze, il dirigente: <i>dà comunicazione all'O.P.T.⁶ e all'Osservatorio d'Area</i>
GLI ALLEGATI DI CUI SOPRA SONO DISPONIBILI SUL SITO IN: - DOCUMENTI - DOCUMENTAZIONE PERSONALE SCOLASTICO - DOCUMENTI PER FREQUENZA IRREGOLARE	

In merito ai GIUSTIFICATI MOTIVI si riporta quanto recentemente precisato nella nota USR Sicilia prot. 0045543 del 12/09/2025:

“si rende indispensabile una rigorosa attenzione alla natura e alla tempestività delle giustificazioni. Le assenze per motivi di salute devono essere accompagnate da certificazioni mediche redatte secondo quanto previsto dal Codice di Deontologia Medica, che richiede al medico di attestare lo stato di salute del paziente sulla base di rilievi clinici direttamente constatati o documentati. Non sono ammissibili certificazioni basate esclusivamente su dichiarazioni del paziente o di terzi, né quelle prive di riscontro oggettivo. È da considerarsi irregolare, oltre che inefficace sul piano educativo, la prassi di presentare certificazioni cumulative o postume, spesso a fine anno scolastico, per giustificare gruppi di assenze protratte nel tempo. Parimenti, non possono essere considerate idonee le giustificazioni che fanno generico riferimento a stati d'ansia o problematiche psicologiche non certificati o “motivi di famiglia” non adeguatamente documentati. Tali giustificazioni, se non accompagnate da certificazione adeguata, non rientrano nell'ambito degli “impedimenti gravi” richiesti dalla legge e non possono essere utilizzate per escludere le assenze dal computo utile ai fini dell'accertamento dell'elusione dell'obbligo scolastico”.

IN SINTESI

Per una più agevole applicazione delle norme sopra riportate, si riepilogano gli adempimenti dei docenti e della Segreteria – didattica e la modulistica da utilizzare.

ADEMPIMENTI COORDINATORE	ADEMPIMENTI SEGRETERIA
	Predisporre e trasmettere al Sindaco per conto del DS, entro il mese di ottobre, i dati relativi ai minori, soggetti all'obbligo di istruzione regolarmente iscritti presso l'istituzione scolastica.
(Ai sensi della nota USR) Quando l'alunno in obbligo di istruzione (fino a 16 anni) o in obbligo formativo (più di 16 anni) raggiunge i 7 giorni di assenze ingiustificate o non validamente giustificate in un mese, avvisa DS e Referente per la dispersione utilizzando l'Allegato 4 – Segnalazione frequenza irregolare	La Segreteria, ricevuta la segnalazione di cui all'allegato 4, predisporre, mette alla firma del DS e invia alle famiglie: Allegato 5 – Sollecito adempimento obbligo scolastico <i>oppure</i>

⁶ Operatore Psicopedagogico Territoriale in servizio presso gli Osservatori d'Area contro la dispersione scolastica

	• Allegato 6 – Sollecito adempimento obbligo formativo
<i>(Ai sensi del Decreto Caivano)</i> Se l'alunno in obbligo di istruzione (sino ai 16 anni) raggiunge 15 giorni di assenze ingiustificate o non validamente giustificate in tre mesi avvisa DS e Referente per la dispersione, utilizzando l' Allegato 1 – Segnalazione del docente per inadempimento obbligo	La Segreteria, ricevuto l'Allegato 1, compila l' Allegato 2 e lo invia alla famiglia. Compila l' Allegato 7 - file excel in cui viene monitorata la situazione degli alunni segnalati, e annota la data entro la quale l'alunno deve riprendere la frequenza
Se l'alunno in obbligo di istruzione riprende a frequentare, avvisa DS e Referente per la dispersione utilizzando sempre l' Allegato 1 .	La Segreteria aggiorna l'Allegato 7
Se l'alunno in obbligo di istruzione non riprende a frequentare, avvisa la Segreteria	La Segreteria, appurato che l'alunno non ha ripreso la frequenza, compila l' Allegato 3 – Segnalazione del DS al Sindaco . Aggiorna l'allegato 7. Nel caso in cui, entro 20 giorni, il Sindaco non fornisca riscontro, fornisce comunicazione alla Procura della Repubblica, utilizzando modulistica già in possesso della scuola.
ALLEGATI DI INTERESSE DEI DOCENTI: N. 1 e N. 4	ALLEGATI DI INTERESSE DELLA SEGRETARIA/DIREZIONE N. 2, 3, 5, 5, 7
La F.S. Area 5 collaborerà con la DS e con la Segreteria didattica, offrendo supporto ai colleghi ove necessario	

L'oggetto della comunicazione del docente, ove effettuata per email, deve essere sempre quella del modello utilizzato (Ad esempio *Allegato 1 – Segnalazione*).

La segnalazione al Sindaco e/o alla Procura deve essere effettuata ovviamente anche e soprattutto nel caso di assenze non giustificate o non validamente giustificate superiori a ¼ del monte ore.

ALLEGATI PUBBLICATI SUL SITO IN DOCUMENTI – DOCUMENTAZIONE PERSONALE SCOLASTICO:

Allegato 1 - Segnalazione del docente per inadempimento obbligo scolastico.

Allegato 2 - Sollecito ripresa immediata frequenza (dirigente scolastico)

Allegato 3 – Segnalazione del DS al Sindaco

Allegato 4 – Segnalazione del docente di frequenza irregolare

Allegato 5 – Sollecito adempimento obbligo scolastico

Allegato 6 – Sollecito adempimento obbligo formativo

Gli allegati sopra indicati potrebbero essere sottoposti a rettifiche nei prossimi giorni. Si suggerisce, pertanto, di attendere l'inizio della prossima settimana prima di scaricare gli allegati.

Adrano, 14/09/2026

IL DIRIGENTE SCOLASTICO

Prof.^{ssa} Loredana Lorena

*(firma autografa sostituita a mezzo stampa
ai sensi dell'art. 3 c.2 del D.L. 39/93)*